**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Тульской области**

**за 2015 год**

Заключение подготовлено счетной палатой Тульской области во исполнение статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 30 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», статьи 8 Закона Тульской области «О счетной палате Тульской области»и на основании Стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 61 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области» (утвержден решением коллегией счетной палаты Тульской области 28 марта 2014 года).

Годовой отчет об исполнении бюджета области за 2015 год представлен в счетную палату в законодательно установленный срок. Документы и материалы, представленные одновременно с Годовым отчетом, соответствуют перечню, установленному ч. 2 ст. 30 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Законом о бюджете Тульской области на 2015 год (в редакции от 02.12.2014) доходы бюджета области на 2015 год установлены в сумме 54 974 712,8 тыс. рублей; расходы бюджета области – в сумме 57 902 185,9 тыс. рублей, дефицит бюджета области – 2 927 473,1 тыс. рублей (6,4% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

В течение 2015 года изменения в Закон о бюджете Тульской области на 2015 год вносились 7 раз (в том числе доходы и расходы изменялись 6 раз).

В результате уточнений основные параметры бюджета области составили:

доходы – 61 947 938,2 тыс. рублей (были увеличены на 6 973 225,4 тыс. рублей, или на 12,7%, относительно первоначально утвержденного показателя);

расходы–64 924 251,6тыс.рублей (были увеличены на 7 022 065,7тыс.рублей, или на 12,1%);

дефицит –2 976 313,4 тыс. рублей (6,2% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной Сводной бюджетной росписью на 2015 год, составляет 65 065 609,7 тыс. рублей, что на 141 358,1тыс. рублей, или на 0,2%, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете Тульской области на 2015 год. Отклонение обусловлено поступлением позже последнего уточнения бюджета области целевых средств, в том числе из федерального бюджета; от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области; из Пенсионного фонда Российской Федерации; от организаций и физических лиц.

В нарушение положения БК РФ в лимиты бюджетных обязательств на 2015 год включены расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 8 438 210,8 тыс. рублей.

При внесении изменений в показатели Сводной бюджетной росписи были допущены отдельные нарушения бюджетного законодательства (по четырем ГРБС, на сумму 28 195,5 тыс. рублей).

Согласно данным Годового отчета исполнение бюджета области за 2015 год сложилось следующим образом:

*доходы бюджета области* – 61 920 464,5 тыс. рублей, что на 27 473,7 тыс. рублей (на 0,04%) меньше объема доходов, утвержденного Законом о бюджете Тульской области на 2015 год;

*расходы бюджета области* – 61 780 283,5 тыс. рублей, что на 3 143 968,1 тыс. рублей (на 4,8%) ниже объема расходов, утвержденного Законом о бюджете Тульской области на 2015 год, и на 3 285 326,2 тыс. рублей (на 5%) ниже объема расходов, утвержденного уточненной Сводной бюджетной росписью (планового показателя, отраженного в Годовом отчете в соответствии с Инструкцией №191н).

Бюджет области в 2015 году исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 140 181,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета области составили 47 790 406,2 тыс. рублей, что на 55 676,1 тыс. рублей (или на 0,1%) больше годового прогнозного показателя, учтенного в уточненном объеме доходов бюджета области.

В поступлениях налоговых и неналоговых доходов бюджета области 92% обеспечили следующие налоги: налог на прибыль организаций – 35,5% (16 973 271,8 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 29,2% (13 976 571,6 тыс. рублей), акцизы – 19,1% (9 110 120,5 тыс. рублей); налог на имущество организаций – 8,2% (3 927 579,4 тыс. рублей).

В 2015 году поступления по налоговым и неналоговым доходам сократились к уровню 2014 года на 2 164 169,4 тыс. рублей, или на 4,3%. Значительно уменьшились поступления по акцизам (за счет снижения объемов производства и реализации подакцизной продукции).

При этом в отчетном году значительно увеличились поступления по налогу на прибыль организаций; налогу на доходы физических лиц; налогам на имущество; государственной пошлине.

В 2015 году безвозмездные поступления в бюджет области составили 14 130 058,3 тыс. рублей, или 99,4% от объема, утвержденного в Законе о бюджете Тульской области на 2015 год.

По сравнению с 2014 годом кассовые расходы бюджета области за 2015 год уменьшились на 1 881 295,0 тыс. рублей, или на 3%.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета области в 2015 году, как и в предыдущие годы, составили расходы на социальное обеспечение (28,7%), безвозмездные перечисления бюджетам (28,2%), безвозмездные перечисления организациям (27,6%).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных уточненной Сводной бюджетной росписью, составил 3 285 326,2 тыс. рублей.

В ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2015 год были отмечены следующие основные причины неполного использования бюджетных ассигнований:

– финансирование расходов по фактической потребности, в том числе в части предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Тульской области на реализацию переданных полномочий в соответствии с законами Тульской области; в части осуществления социальных выплат гражданам, имеющих заявительный характер;

– экономия по итогам проведения конкурентных процедур;

– неисполнение подрядчиками обязательств по заключенным государственным контрактам, в том числе несвоевременное и некачественное выполнение работ;

– поэтапное выполнение работ по заключенным государственным контрактам;

– экономия по фонду оплаты труда и начислениям на фонд оплаты труда, в том числе в связи с неполной укомплектованностью штатов государственных учреждений.

В 2015 году отмечается более ритмичное, чем в предыдущие годы, исполнение бюджета области по расходам. Кассовые расходы бюджета области составили в 1 квартале 22,3% от общего объема расходов, исполненных в 2015 году; во 2 квартале – 27,2%; в 3 и 4 кварталах – 23,2% и 27,3% соответственно.

Доля программных расходов бюджета области в общем объеме расходов бюджета области в отчетном периоде составила 95,2% и сократилась к уровню 2014 года на один процентный пункт.

В2015 году расходы бюджета области на реализацию 24 государственных программ составили 58 837 319,1 тыс. рублей, или 95,4% к уточненной Сводной бюджетной росписи и 96,1% к уровню 2014 года.

Объем государственного долга Тульской области за 2015 год не изменился и по состоянию на 1 января 2016 года составил 15 900 000,0 тыс. рублей, что ниже утвержденного Законом о бюджете Тульской области на 2015 год верхнего предела государственного внутреннего долга Тульской области на 01.01.2016 на 2 505 039,0 тыс. рублей, или на 13,6%.

Государственный долг Тульской области по состоянию на 01.01.2016 составил 33,3% от объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет области в 2015 году.

В 2015 году в ходе исполнения бюджета Тульской области предельный объем государственного долга Тульской области, установленный ст. 23 Закона о бюджете Тульской области на 2015 год в объеме 32 776 517,0 тыс. рублей, превышен не был.

Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга Тульской области составили 1 108 005,1 тыс. рублей, или 99,1% от утвержденных бюджетных ассигнований и 1,9% от общего объема произведенных расходов. По сравнению с 2014 годом расходы на обслуживание государственного долга уменьшились на 10 223,0 тыс. рублей, или на 0,9%.

Общая сумма задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета области муниципальным образованиям и юридическим лицам, за 2015 год увеличилась на 54,9% (на 771 460,8 тыс. рублей) и составила2 175 951,1 тыс. рублей

Дебиторская задолженность бюджета области по состоянию на 1 января 2016 года сложилась в сумме 4 206 329,2 тыс. рублей (в том числе нереальная к взысканию просроченная задолженность – 5 628,7 тыс. рублей) и увеличилась за 2015 год на 522 426,9 тыс. рублей (нереальная к взысканию просроченная задолженность увеличилась в 10,1 раза). В общем объеме дебиторской задолженности свыше 50% приходится на задолженность по расчетам по доходам (2 347 500,8 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность бюджета Тульской области по состоянию на 1 января 2016 года составила 9 528 529,7 тыс. рублей и увеличилась за отчетный период в 2,4 раза. В общем объеме кредиторской задолженности 99,7% приходится на расчеты по доходам.

В 2015 году к уровню 2014 года доходы и расходы консолидированных бюджетов муниципальных образований сократились на 3,7% и 3,4% соответственно и составили: доходы – 31 119 376,6 тыс. рублей, расходы – 32 048 539,2 тыс. рублей. В 2015 году консолидированные бюджеты муниципальных образований в целом исполнены с дефицитом, который составил 929 162,6 тыс. рублей.

В 2015 году общий объем доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований на душу населения составил 20 560,1 рубля (сократились к уровню 2014 года на 3,2%), расходов – 21 174,0 рубля (к уровню 2014 года увеличились на 0,5%).

В 2015 году средства консолидированных бюджетов муниципальных образований направлялись в основном на текущие расходы. Доля первоочередных расходов в общем объеме расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований составила 60,4%.

Снижение темпов роста доходов, поступающих в консолидированные бюджеты муниципальных образований, а также рост потребности социально-значимых расходов, приводит к увеличению долга муниципальных образований, который за последние 5 лет увеличился в 2,3 раза.

В 2015 году объем муниципального долга по сравнению с началом года увеличился на 15,7% и составил на 1 января 2016 года 3 696 820,0 тыс. рублей (27% объема налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований).

Система межбюджетных отношений, сложившаяся в 2015 году в Тульской области, включала предоставление из бюджета области 4 видов дотаций, свыше 35 видов субсидий (предоставлялись как в рамках реализации государственных программ, так и в рамках непрограммных мероприятий), 20 видов субвенций, 13 видов иных межбюджетных трансфертов. Общий объем безвозмездных поступлений из бюджета области в местные бюджеты составил 17 401 450,8 тыс. рублей (снизился к уровню 2014 года на 1 024 922,4 тыс. рублей, или на 5,6.

 В 2015 году в соответствии с положениями бюджетного законодательства в счетную палату была представлена бюджетная отчетность 30 главными администраторами бюджетных средств области. Отчетность представлена главными администраторами бюджетных средств в сроки, установленные Законом о бюджетном процессе в Тульской области.

По результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств счетной палатой установлены нарушения на сумму 164605,4 тыс. рублей, выявлено 4 факта искажения бюджетной отчетности, по которым возбуждены административные дела.

Достоверность годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2015 год в части проверенной бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета области в целом счетной палатой подтверждена.

Заключение счетной палаты Тульской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год утверждено решением Коллегии, и в соответствии со статьей 30 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» направлено в Тульскую областную Думу и правительство Тульской области.